

## Note d'information à l'attention des acteurs de la société civile sur la procédure de programmation de l'Union européenne (UE) pour les Organisations de la société civile (OSC) dans les pays partenaires

L'UE est le premier bailleur mondial ainsi qu'un acteur politique de premier ordre, possédant un fort pouvoir d'influence sur les politiques mondiales et l'agenda international. L'UE reconnaît aussi la société civile, dans sa diversité et ses multiples rôles, comme un acteur essentiel de développement. De ce fait l'UE s'est engagée à maintenir un dialogue politique avec les OSC tant au niveau régional qu'au niveau national.

Par conséquent, en échangeant de façon proactive avec les représentants de l'UE, vous pouvez contribuer à influencer le rôle et l'approche de l'UE dans votre pays et solliciter de l'aide dans les thématiques sur lesquelles vous travaillez.

L'UE révisé actuellement ses instruments budgétaires d'action extérieure. CONCORD et ses membres ont préparé pour vous cette **note d'information** sur la première phase de programmation du nouvel instrument d'action extérieure: l'Instrument de voisinage, de coopération au développement et de la coopération internationale (NDICI ou IVDCI<sup>1</sup>), qui remplacera le FED, l'IDC, l'IEDDH etc. Cette note a pour objet de **s'assurer que les OSC soient consultées et actives lors de cette phase de pré-programmation de la prochaine période budgétaire 2021-2027.**

### Qu'est-ce que la pré-programmation?

Le NDICI sera dorénavant l'instrument principal de coopération de l'UE et s'appliquera à la majorité des domaines couverts par les ODDs, de l'action climatique jusqu'aux droits de l'homme et passant par la santé, l'égalité des genres, l'appui à la société civile et bien plus encore.

La **pré-programmation** du NDICI comprend une phase de consultations et une phase d'analyse entreprises par l'UE et ses États membres. Elle permettra à l'UE d'identifier, avec les pays partenaires, les domaines d'action qui apparaîtront ensuite dans les documents finaux de programmation tels que le Plan d'action pluriannuel. Cette phase se déroulera entre maintenant et la mi-juin. Les délégations de l'UE doivent envoyer les résultats de la phase de pré-programmation à Bruxelles avant le 20 Avril ce qui veut dire que **les consultations de pré-programmation devraient se dérouler de maintenant jusqu'au début du mois d'avril.**

La phase de programmation se passera de juillet à octobre avec des consultations attendues en août et septembre . *Cependant, il se peut que ce calendrier soit modifié en raison de différentes circonstances comme le COVID-19.*

### Le nouveau budget de l'UE pour la période 2021-2027

L'UE se base sur un cycle budgétaire de 7 ans (également appelé Cadre financier pluriannuel) actuellement en négociation pour la période 2021-2027.

Les modifications et changements importants de ce nouveau cycle sont les suivants:

- L'objectif est "d'affirmer et de promouvoir les valeurs et les intérêts de l'UE dans le monde".
- Un instrument d'aide au développement unique appelé "l'Instrument de voisinage, de

---

<sup>1</sup> VDCI est l'acronyme français officiel cependant dans des multiples communications francophones l'acronyme anglais NDICI est utilisé

coopération au développement et de la coopération Internationale” (NDICI). En leurs allouant 75% des fonds, cet instrument privilégiera les programmes géographiques (au niveau des pays). Mais il inclura aussi des programmes thématiques (bien que réduits), des opérations d’intervention rapide, ainsi qu’une réserve pouvant être utilisée de façon plus flexible. Une part bien plus importante de ce budget sera utilisée pour subventionner des entreprises privées afin qu’elles investissent, via des instruments financiers extrêmement complexes, dans les pays partenaires.

- Il faut que les actions soient alignées avec les 5 nouvelles priorités de l’Union Européenne.

### Les priorités géopolitiques principales de la Commission européenne

- Le Green Deal: **changement climatique, biodiversité, gestion des ressources naturelles, énergie renouvelable, systèmes alimentaires: de la ferme à l’assiette, économie circulaire, villes vertes et intelligentes, eau et océans.**
- Technologies numériques et traitement des données: **normes de réglementation, connectivité numérique, compétences numériques et entrepreneuriat, services à distance y compris administration électronique.**
- Alliance pour le développement durable et l’emploi: **investissement durable, climat et environnement de l’investissement, l’éducation et les compétences, l’intégration économique régionale, le commerce et la mise en réseau.**
- Gouvernance, paix, sécurité et stabilité: **droits de l’homme et démocratie, état de droit et responsabilité, prévention des conflits, paix durable et résilience, combat contre le terrorisme et le crime organisé.**
- **Partenariat pour la migration: causes premières de la migration irrégulière et déplacements forcés, gestion de la migration, solutions durables pour les réfugiés.**

**Certaines priorités transversales devraient systématiquement être prises en compte dans les actions dans le cadre de partenariats internationaux:**

- **Impliquer** la société civile, le secteur public, le secteur privé **et les institutions financières;**
- **Promouvoir** l’égalité des genres **et l’émancipation des femmes;**
- **Augmenter** le capital humain.

**Le multilatéralisme et la promotion des partenariats sont aussi des priorités transversales de la nouvelle Commission.**

- Objectifs-clefs et seuils de référence: 92% de le NDICI doit être APD, concernant 0,7% du PNB et 0,2% allant aux Pays les moins avancés; un seuil de 20% du total du NDICI concernant le développement humain et l’inclusion sociale; potentiellement un nouvel objectif de genre s’ajoutant au seuil pré-existant disposant que 85% des programmes doivent intégrer l’égalité des genres en tant qu’objectif important; un seuil de 25% d’actions associées au climat; une nouvelle approche du Nexus humanitaire/développement dans le pilier portant sur la réaction rapide. Une forte chance que le NDICI comporte aussi un objectif sur les financements en relation avec la migration.

### Phase de pré-programmation mars - avril 2020: un moment primordial pour échanger avec les délégations de l’UE

CONCORD ainsi que ses membres suivent et influencent de près le futur budget de l’UE ainsi que le processus de programmation au niveau de Bruxelles et des États membres y compris en plaidant pour la participation des OSC dans la procédure. Ce travail de plaidoyer continuera tout au long de 2020 et au début de 2021. Des mises à jour régulières sont disponibles sur le [site de CONCORD](http://www.concordeurope.org).

Les délégations de l'UE au niveau des États sont aussi impliquées dans le processus. Elles détermineront les initiatives multisectorielles de grande ampleur appelées "*flagship initiatives*" et se structurant autour des priorités de la Commission européenne pour les 7 prochaines années (comme par exemple la croissance écologique). Il est attendu à ce que les consultations sur les "*flagship initiatives*" prennent place dans les prochaines semaines, entre maintenant et le 20 avril, date à laquelle les délégations doivent donner leurs retours. En conséquent, il est essentiel que les OSC échangent de façon proactive avec les délégations de l'UE dans les prochaines semaines.

### Comment s'investir dans le processus de pré-programmation

- **Contactez les délégations de l'UE:** se renseigner afin de savoir si la délégation de votre pays a planifié de consulter les OSC dans les prochaines semaines. Contacter le Chef de la Section coopération de la délégation et demander l'organisation d'une consultation. CONCORD a mis en place [un outil de suivi virtuel](#) pour les différentes consultations prenant place partout dans le monde. Vous pouvez compléter les informations déjà présentes en ajoutant la date de la consultation si vous la connaissez.
- **S'organiser:** contacter les autres OSC présentes dans le pays ainsi que leurs plateformes afin de joindre vos efforts et de s'assurer de la cohérence de vos plaidoyers. Comparez vos documents, vos études, vos approches innovantes ainsi que ce que vous savez et qui pourrait être partagé avec les délégations de l'UE.
- **Programmation conjointe:** déterminer si une mission de programmation conjointe est prévue dans vos pays. La programmation conjointe implique des réunions entre les États membres, via leurs ambassades ou leurs agences de développement, et les délégations de l'UE, afin de déterminer une action commune. Contactez votre délégation de l'UE, vos interlocuteurs de référence au niveau national, les ambassades, ou les représentants d'autres agences européennes donatrices (par exemple DANIDA, GIZ etc.)  
(cf <https://europa.eu/capacity4dev/joint-programming-tracker/>)
- **Plaidoyer de programmation et messages importants:**
  - o N'organisez pas des rencontres concernant le financement de vos projets et de votre organisation - ce n'est ni le moment ni le but de l'échange et peut potentiellement biaiser votre message. Cet exercice porte sur la stratégie globale de financement par l'UE du milieu des OSC et de leurs priorités dans votre pays et sur le long terme.
  - o Si vous travaillez dans un pays au contexte contraignant, fournissez à la délégation de l'UE les conseils essentiels sur comment aider les OSC et autres acteurs démocratiques dans un espace civique de plus en plus restreint ainsi que les messages-clefs qu'elle pourrait transmettre aux autorités nationales et aux autres donateurs.
  - o Si vous participez aux consultations ou entrez en contact avec une délégation de l'UE, il est important d'être préparé et d'avoir un message concret et clair. Par exemple, votre propre analyse nationale ou sectorielle ainsi que votre document de stratégie pays pour l'année à venir peuvent vous aider à justifier votre position sur les priorités de programmation et sur ce qui pourra servir à modeler les "*EU flagships initiatives*" dans votre pays.
  - o Demandez la consultation et l'inclusion des OSC dans tous futur programme géographique. La délégation de l'UE se doit de voir les OSC comme des partenaires dans tous les programmes et s'assurer de l'attribution de subventions spécifiques aux OSC dans tous les programmes géographiques. À condition que le rôle et la valeur ajoutée des OSC concernées dans différents secteurs, y compris les secteurs techniques comme par exemple l'agriculture, l'énergie, etc., soient avérés.
  - o Maintenir des échanges privilégiés avec les OSC et les programmes portant sur les droits de l'homme et la démocratie afin d'encourager l'activité politique et la défense de ces droits.

- Plaider pour un processus de programmation transparent et une distribution des fonds pour tout type de financement tels que l'appui budgétaire, les fonds fiduciaires, les attributions directes etc. Par exemple dans le cas de l'appui budgétaire au gouvernement local, demander la participation des OSC dans la détermination des indicateurs et demander la création d'un processus de suivi transparent qui permettrait aux OSC de suivre l'impact de l'appui budgétaire et des dépenses.
- N'oubliez pas que ceci est la première étape et contribuera à la détermination de priorités. Un processus de programmation plus exhaustif et complet se développera dans la deuxième moitié de 2020.

**Retours:** n'oubliez pas de partager avec CONCORD ou avec vos représentations européennes vos retours concernant tout échange avec une délégation ou ambassade d'un État membre de l'UE (en rapport avec la programmation). Ces retours sont essentiels afin que CONCORD puisse communiquer sur la qualité du processus et de possibles améliorations à apporter. De ce fait, merci de remplir ce [court questionnaire](#).

### Qui peut vous aider dans votre préparation?

Si vous avez des questions ou avez besoin d'aide n'hésitez pas à contacter le secrétariat de CONCORD: Zuzana Sladkova ([Zuzana.SLADKOVA@concordeurope.org](mailto:Zuzana.SLADKOVA@concordeurope.org), +32 (0)2 743 87 77); Anne Mavalaud ([policy.assistant@concordeurope.org](mailto:policy.assistant@concordeurope.org), +32 (0)2 743 87 94).

### Liens utiles

CONCORD (2019), *Timeline of EU budget 2021-2027* ([link](#))

CONCORD (2019), *Comprendre les délégations de l'UE, guide pratique de la collaboration des OSC avec les délégations de l'UE*

- Anglais: <https://concordeurope.org/wp-content/uploads/2019/06/EUDHandbook-English-2.pdf>
- Français: <https://concordeurope.org/wp-content/uploads/2019/06/EUDHandbook-French.pdf>
- Espagnol: <https://concordeurope.org/wp-content/uploads/2019/06/EUDHandbook-SPANISH.pdf>

Webinaire développé par CONCORD sur l'engagement des délégations de l'UE avec la société civile, novembre 2019, disponible en trois langues

- Anglais: <https://www.youtube.com/watch?v=zP5HunU7p2o>
- Français: <https://www.youtube.com/watch?v=53WHmlHtC7A>
- Espagnol: <https://www.youtube.com/watch?v=9cUTiO3rVTM>

CONCORD (2019), *Messages on EU GAP III* ([link](#))

