



Los Ecos de Roma 2017

Del 9 al 13 de octubre de 2017, se celebró la 44ª sesión del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA) en el seno de la ONU, en Roma¹. En el orden del día estaban la evaluación de esta plataforma internacional e intergubernamental, la nutrición y la gestión sostenible de los bosques. El Mecanismo de la Sociedad Civil (MSC), reunido en foro durante los dos días anteriores a esta sesión, volvió a participar activamente y de forma constructiva en los trabajos del CSA. Algunas organizaciones miembros de Coordination SUD también participaron. Los eventos colaterales del MSC, entre otras cosas, permitieron denunciar los riesgos de las megafusiones en el sector agroalimentario, defender los derechos de las mujeres y dar voz a los-as sin tierra y a las víctimas de la inseguridad alimentaria.



© FAO - Alessandra Benedetti

La nutrición vuelve a la agenda del CSA

Casi un tercio de la población mundial sufre de una de las formas de malnutrición (malnutrición aguda y crónica, carencias de micronutrientes y de vitaminas, sobrepeso, obesidad, etc.). Así, si bien 815 millones de personas sufren de subalimentación (menos de 1 600 kcal/día), aproximadamente 2 000 millones sufren de una o de varias formas de malnutrición².

Según las previsiones de los-as expertos-as, en 2050, una de cada dos personas será víctima de la malnutrición. Las cifras de la malnutrición son un indicador interesante que da una visión más holística de la calidad de los sistemas alimentarios actuales y de sus impactos en la salud, mientras que la subalimentación, tal y como la mide la FAO, se limita a un promedio de kilocalorías estimado por persona.

1. Esta 44ª sesión se abrió unas semanas después de que la FAO, el FIDA, la OMS, el PMA y la UNICEF hubieran publicado El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo, que revela que 815 millones de personas padecen hambre. En vísperas de concluir las negociaciones, esta cifra recordaba a todas las partes interesadas que la lucha contra el hambre no es un combate superado, y que es de la responsabilidad y de la credibilidad del CSA tratar las causas estructurales y dar respuestas concretas a las poblaciones impactadas.

2. GANESAN: Nutrición y sistemas alimentarios, informe del Grupo de expertos de alto nivel sobre seguridad alimentaria y nutrición del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, 2017.



© FAO - Giuseppe Carotenuto

La subnutrición es transversal en varios sectores: agricultura, salud, agua, higiene y saneamiento. Desde siempre, la nutrición ha hecho frente a una gran dificultad: es un tema que a la vez está en todas partes y en ninguna. El sector de la salud a menudo tiende a limitar su implicación al tratamiento de la subnutrición aguda. En cuanto al sector agrícola, todavía tiene la tendencia de considerar erróneamente que aumentando la producción agrícola se mejora la nutrición.

En 2014, 22 años después de la primera, todos los Estados del mundo se reunieron de nuevo en Roma para la Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición (CIN2) y acordaron un texto negociado (la Declaración de Roma) y un marco de acción con 60 recomendaciones. Desde entonces, los Objetivos de Desarrollo Sostenible para 2030 (ODS) fueron adoptados con, por primera vez, una mención clara de la nutrición y dos indicadores específicos dedicados a ella. Con la CIN2, la sociedad civil que trabaja en esta problemática se reforzó y se diversificó a la vez. A pesar de que, hasta entonces, la sociedad civil que trabajaba en la nutrición estaba compuesta principalmente por grandes organizaciones internacionales del Norte y que los movimientos sociales consideraban que la nutrición era un tema principalmente técnico, la situación cambió considerablemente. En 2015, a raíz de la CIN2, el CSA apeló a la constitución de un grupo de trabajo sobre la nutrición en su seno y pidió al GANESAN que redactara un informe sobre los sistemas alimentarios y la nutrición. Este informe fue redactado en los últimos meses y presentado en la 44ª sesión del CSA. Paralelamente, se constituyó en el seno del MSC un grupo de trabajo sobre la nutrición, en el que Acción contra el Hambre está muy implicado, junto a otros-as como la Vía Campesina y URGENCI. Desde la CIN2 de 2014, se contrajeron varios compromisos internacionales, en particular, dentro del marco de los ODS y con el lanzamiento del Decenio de Acción sobre la Nutrición en 2016. Los Estados multiplican las pruebas de compromiso en favor de una mejor nutrición, pero no consiguen ponerse de acuerdo sobre una hoja de ruta precisa y los roles y las responsabilidades de cada uno de los actores.

La nutrición estuvo más presente que nunca en la agenda de esta 44ª sesión, ya que se le dedicó un día entero. En el programa: la presentación del informe del GANESAN que dio pie a un debate sobre la continuación del proceso y un balance intermedio sobre el seguimiento de las decisiones tomadas durante la CIN2 y desde el lanzamiento del Decenio de Acción sobre la Nutrición.

El MSC lamentó la salida muy tardía del informe y sobre todo

la falta de traducción del mismo en otras lenguas oficiales aparte del inglés, privando a gran parte de los-as participantes en el CSA de la posibilidad de leerlo, comprenderlo y pronunciarse sobre su contenido. El MSC apoyado por algunos Estados como Francia deploró el incumplimiento de la obligación de multilingüismo de la ONU.

Sobre el informe del GANESAN, el MSC lamentó que los sistemas alimentarios basados en la agroecología se presenten como tradicionales, mientras que los sistemas basados en la agricultura industrial sean calificados de «modernos» por los-as expertos-as del GANESAN. El MSC se congratuló de la mención del tema de los conflictos de intereses y de la importancia de gestionarlos para limitarlos.

Además de la jornada dedicada a la nutrición, se celebraron numerosos eventos paralelos al margen de las sesiones plenarios, entre ellos, uno sobre la agricultura para una buena nutrición organizado por Francia, la Dirección General de Cooperación Internacional y Desarrollo de la Comisión Europea (DG DEVCO), la IFOAM y Action contre la Faim. Esta mesa redonda estuvo moderada por Delphine Borione, la nueva embajadora de Francia ante las tres agencias romanas de las Naciones Unidas. Francia aprovechó la ocasión para mencionar la hoja de ruta de nutrición adoptada en 2016 y recordó hasta qué punto la nutrición debería seguir siendo un tema central en los debates del CSA. En cuanto a la continuación del proceso de negociación sobre la nutrición, los Estados acordaron tomarse tiempo para apropiarse del contenido del informe y redactar términos de referencia para definir el tipo de producto al que deseaban llegar. Los Estados no estaban todos de acuerdo sobre la ambición que debía tener este producto... Seguiremos informándoles de este tema.

Foro sobre el empoderamiento de la mujer

Antes de la 44ª sesión del CSA, el 25 de septiembre se celebró en Roma el Foro sobre el empoderamiento de la mujer en el contexto de la seguridad alimentaria y la nutrición, durante el cual los miembros del MSC y las partes interesadas presentes plantearon nuevos desafíos y obstáculos persistentes en materia de empoderamiento de las mujeres en la agricultura y en la alimentación.

Durante la mañana, varios-as representantes de organizaciones miembros del MSC (como la Marcha Mundial de las Mujeres, East Africa Farmers Federation y Vía Campesina)

hicieron un balance de los desafíos y de los obstáculos persistentes y presentaron iniciativas y buenas prácticas relativas a la aplicación de los marcos jurídicos y políticos existentes, para reducir las desigualdades entre ambos sexos en la agricultura y en el sector agroalimentario. Los debates se centraron en el rol de las mujeres en la transición hacia sistemas de producción más sostenibles (incluidos los sistemas basados en la agroecología), pero también en la importancia de la participación de las mujeres y de los movimientos sociales, para promover la igualdad de género especialmente en materia de liderazgo, de toma de decisiones o de empleo. También se destacó la necesidad de aplicar los marcos normativos existentes, de garantizar su seguimiento y de asignar recursos para ello, teniendo en cuenta la cuestión de la igualdad de género en la elaboración de los presupuestos. En un plano más amplio, es fundamental llevar a cabo políticas que busquen firmemente cambiar las mentalidades para que los derechos de las mujeres se materialicen plenamente.

Las cuestiones relativas al CSA destacaron el rol del Comité en la promoción del empoderamiento de las mujeres, en particular, en materia de medidas concretas para mejorar la aplicación de los marcos normativos nacionales e internacionales.

Con ocasión del Día Internacional de la Niña, el 11 de octubre, Helen Hakena, directora de Leitana Nehan Women's Development Agency, restituyó al CSA las conclusiones del foro. Las partes interesadas del CSA, en su gran mayoría, afirmaron su apoyo a la declaración del foro y, en particular, recordaron la necesidad de que los países miembros de las Naciones Unidas cumplieran los compromisos contraídos con el fin de lograr la igualdad de género y de materializar los derechos de las mujeres y de las niñas y el empoderamiento de las mujeres. Para tal efecto, el CSA recordó que los Estados debían elaborar políticas y programas nacionales, realizar inversiones y poner a disposición recursos humanos y financieros. El Comité también destacó la necesidad de realizar trabajos para que la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer de la ONU (CEDAW) y su recomen-

dación sobre los derechos de las mujeres rurales se apliquen y sean seguidas por los órganos competentes.

Por último, el Comité insistió en la consideración de las cuestiones de igualdad de género, de los derechos de las mujeres y de las niñas en el conjunto de sus actividades, de sus publicaciones y en su plan de acción, que tendrá que mencionar medidas concretas con vistas al empoderamiento de las mujeres.

La gestión sostenible de los bosques al servicio de la seguridad alimentaria y de la nutrición

La 44ª sesión del CSA adoptó recomendaciones sobre los bosques y sus contribuciones a la seguridad alimentaria y a la nutrición de las poblaciones. El documento es el primer documento de la ONU sobre el tema que tiene en cuenta y reconoce a las poblaciones que viven en esos entornos forestales. El texto reconoce las relaciones espirituales, culturales, sociales, políticas y económicas que las comunidades que dependen de los bosques mantienen con su entorno. Estas diferentes dimensiones contribuyen en gran medida a la seguridad alimentaria y nutricional de las poblaciones: diversificación de la alimentación y de los aportes nutritivos, fuentes de ingresos adicionales, mejora de la resiliencia de las poblaciones frente a los fenómenos climáticos extremos, mejor adaptación a los cambios climáticos.

Dicho esto, el texto presenta una laguna fundamental: no menciona que las plantaciones forestales a gran escala deberían estar excluidas de los entornos forestales y no menciona su especificidad. Estos monocultivos –a menudo de especies exóticas (palmas de aceite, eucaliptos, pinos, acacias, heveas, etc.)– afectan gravemente a la biodiversidad, agotan la fertilidad de los suelos, secan los suelos y las capas freáticas, y son una causa importante de deforestación en el mundo. Por lo tanto, tienen consecuencias desastrosas para la seguridad alimentaria y la nutrición de las poblaciones locales.

El proceso de negociaciones contó con un tiempo demasiado limitado y con considerables faltas de recursos, que explicaron un gran retraso en la traducción del informe del GANESAN, la falta de traducción de las propuestas de recomendaciones y la imposibilidad de plantear el conjunto de los desafíos de este debate. No se abrió el debate sobre los monocultivos durante las negociaciones de este texto. Finalmente, se creará un espacio de trabajo informal con el fin de plantear este problema y de poder debatir sobre eso entre periodos de sesiones en el futuro.

La continuación de la evaluación del CSA

El CSA se creó en 1975 en respuesta a las crisis alimentarias de 1974. Fue reformado en 2009 tras las crisis alimentarias de 2007 y de 2008. Tiene como misión original la de dar respuesta eficazmente a las crisis alimentarias y a las causas estructurales de la inseguridad alimentaria y de la malnutrición. De ahí que deba perseguir la realización progresiva del derecho a la alimentación.

Un punto de esta 44ª sesión concernió al proceso de evaluación del CSA. Los debates trataron de un informe que presentaba los resultados de la consulta realizada en junio y en julio de 2017 con el fin de elaborar la continuación a dar a



© FAO - Riccardo De Luca

la evaluación independiente del CSA, cuyo informe final se había transmitido a todas las partes interesadas el pasado mes de abril. El equipo de evaluación: «destacó que el CSA era la única plataforma dentro del sistema de las Naciones Unidas que reunía a una amplia gama de partes interesadas diversas a nivel mundial para elaborar directrices y recomendaciones de políticas en materia de seguridad alimentaria y nutrición y que contaba con la participación de la sociedad civil y el sector privado en todos sus procesos principales, aprovechando los datos empíricos proporcionados en los informes del Grupo de alto nivel de expertos en seguridad alimentaria y nutrición (GANESAN)». Reconoció que el Comité había contribuido a mejorar la coordinación mundial sobre las cuestiones de seguridad alimentaria y de nutrición. Hizo 14 recomendaciones para mejorar la pertinencia, la eficacia y la eficiencia del Comité.

En general, las partes interesadas en el CSA opinaron que las constataciones, las conclusiones y las recomendaciones comunicadas proporcionaban una base sólida y completa sobre la cual apoyarse para reforzar al Comité. Varios Estados expresaron en plenaria la necesidad de que el CSA fuera más atractivo y vibrante, en particular, permitiendo la participación de personas más jóvenes. Se completará un plan de acción en el tiempo entre periodos de sesiones de 2018, que será presentado al CSA para su aprobación en su 45ª sesión porque este no habrá tenido tiempo, en 2017, de debatir todas las recomendaciones y de elegir cómo proceder.

El MSC participó muy activamente en el proceso de evaluación. Algunas organizaciones francesas que participan en el CSA y la Confederación campesina respondieron a las preguntas del equipo de la evaluación. El MSC desea que esta evaluación pueda contribuir a llevar a cabo la reforma del CSA para que este cumpla plenamente sus misiones iniciales. Tiene por mandato ser un verdadero espacio de decisiones políticas y no ser solo un foro de debates.

En el marco de esta evaluación, el MSC recordó la riqueza y la

importancia crucial de su participación en el CSA, como portavoz de aproximadamente 380 millones de personas, muchas de ellas particularmente afectadas por la inseguridad alimentaria³. Según el MSC, la apertura que ofrece el CSA a la sociedad civil es una perspectiva alentadora e inspiradora para todo el sistema de la ONU.

¡La agroecología entra en el CSA!

Después de casi 10 años de peticiones por parte del MSC, por fin la agroecología está inscrita dentro del programa de trabajo plurianual (PTPA) del CSA para 2018 y 2019. De hecho, se aprobó la redacción de un informe del GANESAN sobre Enfoques agroecológicos y otras innovaciones en favor de la sostenibilidad de la agricultura y los sistemas alimentarios que mejoran la seguridad alimentaria y la nutrición. Está previsto que se publique en 2019, y que se debata en la sesión del CSA de ese mismo año.

La inscripción en la agenda del CSA de una temática tan crucial como la agroecología es un verdadero avance que de seguro posibilitará progresar en la seguridad y en la soberanía alimentarias de las poblaciones en un contexto de cambios climáticos y de mayor presión sobre los recursos naturales. Se tratará de estar especialmente atentos-as a las orientaciones y a los principios definidos en este informe, que debe plantear criterios y recomendaciones políticas fuertes con el fin de favorecer la transición agroecológica, verdadera solución de adaptación y de mitigación frente a los cambios climáticos. El enfoque de «innovación» en particular se podría traducir por un lobby considerable de la industria de las semillas en favor de los OGM.

3. Podrá encontrar la mayoría de las contribuciones del Mecanismo de la Sociedad Civil al CSA en esta página web: www.csm4cfs.org/es/



Esta publicación está producida por la Comisión Agricultura y Alimentación (C2A) de Coordination SUD

En el marco de su misión de apoyo al cabildeo colectivo de sus miembros, Coordination SUD implementó comisiones de trabajo. Así, la Comisión Agricultura y Alimentación (C2A) reagrupa a las ONG de solidaridad internacional que obran en pos de la realización del derecho a la alimentación y de un apoyo reforzado a la agricultura familiar en las políticas que revisten un impacto sobre la seguridad alimentaria mundial: ActionAid France, Action contre la Faim, AEFJN, aGter, Artisans du Monde, AVSF, CARI, CCFD-Terre Solidaire, CFSI, CRID, Gret, IECD, Inter Aide, Iram, ISF AgriSTA, MADERA, Oxfam France, Plate-Forme pour le Commerce Équitable, Secours Catholique-Caritas France, SOL y UNMFREO.

La C2A asegura la representación de Coordination SUD en un conjunto de ámbitos que tratan de la agricultura y de la alimentación, tal como el Grupo Interministerial de Seguridad Alimentaria (GISA) y el Mecanismo de la Sociedad Civil (MSC) para el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA).
Contacto de la Comisión Agricultura y Alimentación:

Sébastien Chailleux, ActionAid France
E-mail: s.chailleux@peuples-solidaires.org
Sitio Web: www.coordinationsud.org

Esta nota fue redactada por Sébastien Chailleux (ActionAid France), Maureen Jorand (CCFD-Terre Solidaire), Sara Lickel (Secours Catholique-Caritas France), Carline Mainenti (AVSF) y Peggy Pascal (Action contre la Faim).

Traducido del francés por Consuelo Manzano



Esta nota fue realizada con el apoyo de la AFD. Los puntos de vista expuestos en este documento no representan en ningún caso el punto de vista oficial de la AFD.

