

Le volontariat dans l'Union européenne

Le volontariat est une forme d'expression fondamentale de la citoyenneté active. Ces 20 dernières années, quelque 100 000 jeunes ont pris part à des activités internationales de volontariat par le biais du Service volontaire européen, dans des secteurs aussi divers et variés que l'éducation, la jeunesse, la culture, le sport, l'environnement, la santé, les services sociaux, la protection des consommateurs, l'aide humanitaire, la politique de développement, la recherche, l'égalité des chances ou les relations extérieures.

Principaux aspects et défis

Faits et chiffres

Selon les [estimations](#), entre 92 et 94 millions d'adultes dans l'Union, soit entre 22 et 23 % des Européens de plus de 15 ans, sont impliqués dans des activités de volontariat, qui sont [définies](#) comme des activités entreprises de plein gré, généralement au sein d'une association, au profit d'une cause à but non lucratif.

Une [enquête Eurobaromètre](#) publiée en avril 2015 montre que 44 % des volontaires se consacrent à l'action caritative, à une cause humanitaire ou à l'aide au développement, que 40 % d'entre eux sont actifs dans l'éducation, la formation ou le sport et que 15 % s'engagent dans des activités culturelles ou artistiques. Ces investissements personnels s'adressent généralement aux communautés locales (dans 66 % des cas) ou à l'ensemble du pays concerné (dans 27 % des cas). Le volontariat transfrontalier reste marginal, puisque seuls 7 % des activités s'adressent à un autre pays européen et 11 % d'entre elles à d'autres parties du monde.

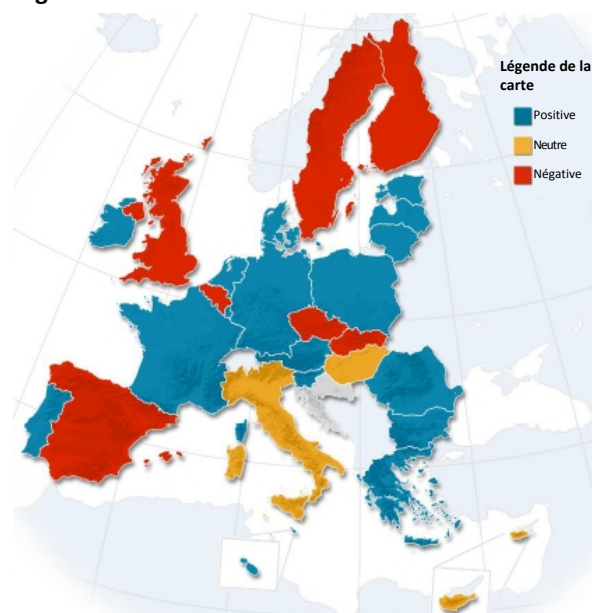
Même si le nombre de volontaires actifs et d'organisations de volontariat a globalement augmenté dans l'Union ces dix dernières années, 93 % des répondants ont indiqué ne jamais avoir mené d'activités de ce type à l'étranger. L'enquête montre également que plus de la moitié (54 %) des jeunes ayant pris part à des activités bénévoles n'ont engagé aucune dépense, que 28 % des répondants ont engagé des dépenses sans recevoir aucune contrepartie et que 16 % des personnes interrogées ont obtenu le remboursement de les frais.

Le volontariat a évolué à des rythmes différents à travers l'Union. Si certains pays ont une longue tradition de volontariat, dans d'autres, ce secteur est très peu développé ou commence à peine à émerger. Ainsi, plus d'un tiers des jeunes en Irlande (42 %), au Danemark (39 %) et aux Pays-Bas (38 %) effectuent une activité bénévole, tandis qu'en Bulgarie (10 %), en Grèce (13 %) et en Suède (15 %), les répondants sont moins susceptibles de s'impliquer de la sorte. Par rapport à 2011, les augmentations les plus marquées ont été enregistrées à Chypre (+8 %), en Italie (+7 %) et au Portugal (+6 %); Voir le schéma 1.

Obstacles au volontariat

Une analyse de l'EPRS de 2015 ([Cost of Non-Europe report on cross-border volunteering](#), Rapport sur le coût de la non-Europe dans le volontariat transfrontalier) conclut que les coûts liés aux obstacles au volontariat

Schéma 1 – Évolution des activités de volontariat organisées de février 2011 à décembre 2014



Source des données: [Flash Eurobaromètre – Jeunesse européenne](#), 2015.



transfrontalier avoisinent en moyenne les 65 millions d'euros par an. Ces obstacles pourraient être levés par l'action de l'Union et sont la plupart du temps liés à un manque de reconnaissance juridique (impliquant une perte des prestations sociales et des allocations de chômage), à la reconnaissance uniforme des compétences acquises, aux diverses formes de recrutement et à la formation appropriée des volontaires transfrontaliers.

Les spécialistes [déplorent](#) le manque de clarté et de cohérence politique concernant le volontariat au niveau national. En même temps, il reste difficile de réglementer le volontariat, compte tenu de la complexité et de la diversité de ce secteur entre les pays de l'Union européenne. Pour pouvoir exploiter au maximum les possibilités du volontariat transfrontalier, les obstacles existants doivent être éliminés par la mise en place de normes uniformes dans toute l'Union européenne. Une résolution du Parlement européen ([2013](#)) recommande la création d'un statut européen des associations afin d'assurer aux organisations de volontariat la reconnaissance juridique et institutionnelle qui convient. Cependant, certains [experts](#) estiment que les coûts liés à la création d'un tel statut seraient disproportionnés et proposent plutôt de mettre en place un code volontaire sur le volontariat transfrontalier à travers une communication de la Commission.

Initiatives de l'Union européenne

Les programmes financés par l'Union restent les principaux fournisseurs de volontaires transfrontaliers en Europe.

Le Service volontaire européen

Ces 20 dernières années, quelque 100 000 jeunes ont participé à des activités de volontariat international par le biais du [Service volontaire européen](#) (SVE). Cette initiative a été lancée en 1996 en tant que projet pilote. Le SVE a ensuite été intégré dans le Programme d'action jeunesse (2000-2006) et est resté une composante phare du programme "[Jeunesse en action](#)" (2007-2013) et du [programme Erasmus+](#) actuel (2014-2020). Les projets de SVE sont conçus comme des partenariats entre plusieurs organisations. Les projets s'étalent sur une période de 2 semaines à 12 mois. Les volontaires, âgés de 17 à 30 ans, bénéficient d'un soutien financier couvrant leurs frais de logement, de nourriture et de transport, mais aussi leur argent de poche et une assurance. Au terme du projet, ils reçoivent un certificat attestant de leur participation.

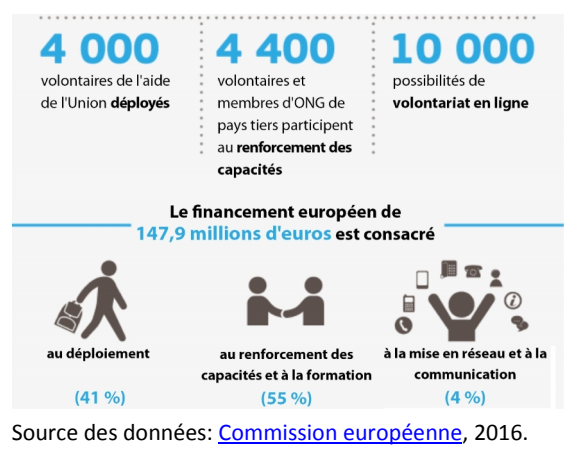
Les volontaires de l'aide de l'Union européenne

Les [volontaires de l'aide de l'Union européenne](#) offrent une autre possibilité de bénévolat transfrontalier. Ce programme (voir Schéma 2) apporte un soutien concret à l'organisation de projets humanitaires et au renforcement de la résilience des communautés victimes de catastrophes pendant des périodes de 1 à 18 mois. Il propose également une plateforme en ligne destinée au bénévolat virtuel. L'initiative est accessible à tous les citoyens de l'Union ainsi qu'aux résidents de l'Union issus de pays tiers, de 18 ans et plus. Les premiers volontaires seront déployés à l'automne 2016. Le programme offre également le transport, une assurance et le logement. En outre, les volontaires bénéficient d'une indemnité mensuelle. [L'Europe pour les citoyens](#) et le [Programme Grundtvig](#) sont d'autres mécanismes de volontariat transfrontalier.

Centre européen du volontariat

Le Centre européen du volontariat est un réseau européen de plus de 80 centres nationaux, régionaux et locaux de bénévoles et de soutien au bénévolat. Chaque année, il organise le concours de la [Capitale européenne du bénévolat](#), qui vise à promouvoir le volontariat au niveau local en renforçant la reconnaissance vis-à-vis des municipalités qui encouragent les partenariats avec les centres de volontaires et qui reconnaissent et valorisent les volontaires et leurs contributions. En 2016, ce prix a été décerné à Londres.

Schéma 2 – Les volontaires de l'aide de l'Union en chiffres



Le rôle du Parlement européen

Une [résolution](#) de 2013 du Parlement européen souligne l'importance des compétences et des connaissances acquises à travers le volontariat pour l'intégration sur le marché du travail et propose la création d'un "passeport de compétences". Les députés au Parlement européen ont également [demandé](#) à plusieurs reprises d'augmenter le financement, d'éliminer les obstacles techniques et de créer un fonds de développement pour le Centre européen du volontariat. Le Parlement a également lancé l'[Année européenne du volontariat 2011](#) pour célébrer la contribution de tous ceux qui s'investissent dans des activités bénévoles. Le Parlement doit également inviter la Commission à [présenter ses plans](#) pour le SVE et à soutenir plus largement le volontariat lors de la période de session d'octobre II.

Le volontariat dans le monde

Le programme des [Volontaires des Nations Unies](#) (VNU) joue un rôle déterminant dans la promotion du volontariat à l'échelle mondiale. Présent dans environ 130 pays, il mobilise plus de 7 700 personnes chaque année. 80 % des volontaires proviennent de pays en développement et plus de 30 % d'entre eux sont actifs dans leur propre pays. Les VNU aident à organiser et à gérer les élections locales et nationales et soutiennent un grand nombre de projets humanitaires et de maintien de la paix. Ils représentent un tiers de tous les civils travaillant pour des opérations de maintien de la paix de l'Organisation des Nations unies. En outre, les VNU gèrent le [Service de volontariat en ligne](#), une plateforme de volontariat virtuelle en ligne liée à différents projets. Les VNU célèbrent chaque année, le 5 décembre, la [Journée internationale des volontaires](#). Il existe d'autres formules internationales de volontariat, comme la [Fédération internationale des Sociétés de la Croix-Rouge et du Croissant Rouge](#) qui compte plus de 17 millions de volontaires actifs.