



## CANADA : UNE POLITIQUE D'AIDE INTERNATIONALE FÉMINISTE

### Contexte

**Cette nouvelle collection de fiches benchmarking genre vise au partage d'expériences et de bonnes pratiques en matière d'intégration du genre. Une première revue documentaire et des entretiens individuels ont permis de repérer une diversité de bonnes pratiques au Canada. L'engagement féministe du premier ministre Justin Trudeau et le lancement de la nouvelle politique d'aide internationale féministe en 2017 positionnent le Canada comme un leader mondial de la promotion des droits des femmes et de l'égalité des sexes. Ce positionnement se reflète-t-il dans les moyens alloués à la stratégie genre et développement canadienne?**

L'approche genre au Canada ou « [l'analyse comparative entre les sexes plus \(ACS+\)](#), sert à évaluer les répercussions potentielles des politiques, des programmes ou des initiatives sur divers ensembles de personnes-femmes, hommes ou autres. L'identité individuelle est déterminée par une multitude de facteurs en plus du sexe, d'où l'ajout du mot « plus ». La réalisation de l'égalité entre les sexes passe par l'élimination de tous les désavantages genrés, non seulement ceux qui touchent les femmes d'horizons divers, mais aussi ceux que vivent les personnes allosexuelles (LGBTI) »<sup>1</sup>.

Depuis 1976, le ministère des Affaires mondiales du Canada s'est engagé à soutenir l'égalité entre les femmes et les hommes dans ses inves-

tissements de coopération au développement. Une évolution dans l'intégration du genre dans l'Aide Publique au Développement (APD) a été ratifiée en 1995 avec la formulation du [Plan Fédéral pour l'égalité entre les sexes](#) et mise à jour en 1999 et 2010 de la [politique d'Affaires mondiales Canada en matière d'égalité entre les sexes](#). En 2005, un [cadre d'évaluation des résultats en matière d'égalité entre les sexes](#) a été créé par l'Agence Canadienne de Développement International. Le gouvernement a récemment formulé le [plan l'ACS+ \(2016-2020\)](#) pour toutes les politiques et tous les programmes du gouvernement canadien.

#### LE CADRE RÉGLEMENTAIRE

[La Charte canadienne des droits et libertés \(1982\)](#)

[La Loi canadienne sur les droits de la personne \(1985\)](#)

[Le Plan fédéral pour l'égalité entre les sexes \(1995\)](#)

[Le Cadre d'évaluation des résultats en matière d'égalité entre les sexes \(2005\)](#)

[Le Plan d'action sur l'analyse comparative entre les sexes \(2016-2020\)](#)

#### La politique d'aide internationale féministe

En 2017, le gouvernement canadien a décidé de revendiquer une politique d'aide internationale féministe comme le moyen le plus efficace pour promouvoir un monde plus inclusif et pour réduire la pauvreté. La politique adopte une approche basée sur les droits de la personne en faisant la promotion de six champs d'action interconnectés : égalité entre les sexes et renforcement du pouvoir des femmes et des filles, dignité humaine, croissance au service de tous·tes, environnement et action pour le climat, gouvernance inclusive, paix et sécurité. D'ici à 2022, au moins 95 % des financements d'aide internationale bilatérale au développement du Canada viseront ou intégreront l'égalité des genres et 150 millions de dollars seront consacrés sur cinq ans pour répondre aux besoins des organisations locales de femmes dans les pays en développement<sup>2</sup>. Cette politique est le résultat d'un processus de consultations réalisées en 2016 avec un large panel de partenaires, y compris des ONG canadiennes. Cependant, certaines organisations « [soulèvent de vives inquiétudes quant au financement adéquat de ce plan fort ambitieux](#) »<sup>3</sup>

#### Différences et similitudes avec le modèle français

Le Canada rejoint [l'approche genre de la Belgique](#)<sup>4</sup> et inclut l'orientation sexuelle. En France, la stratégie genre n'inclut pas cette population.

L'APD canadienne revendique une identité féministe et un budget spécifique est dédié à cette stratégie. En France, il n'y a pas eu un budget spécifique alloué à la mise en œuvre de la stratégie genre et développement (2015-2017). Cependant, la stratégie française a établi comme indicateur pour 2017 que 100 % des projets et des programmes financés sont notés selon le marqueur genre de l'OCDE<sup>5</sup>.

Les ONG françaises et canadiennes plaident pour que les gouvernements tiennent leurs engagements et consacrent 0,7 % du Revenu National Brut pour l'APD et positionnent l'intégration du genre avec un budget spécifique.

1. Condition Féminine Canada, [l'analyse comparative entre les sexes](#), 2017.

2. Affaires mondiales Canada, [nouvelle politique d'aide internationale féministe](#), 2017.

3. AQOCI, [communiqué de presse 12 juin 2017](#).

4. Coordination SUD, Collection pratique & outils, [Fiche benchmarking Belgique](#), 2017.

5. Ministère de l'Europe et des Affaires étrangères, [stratégie genre et développement \(2015-2017\)](#), 2013, p 38

## Intégration du genre dans les pratiques organisationnelles :

### Équilibre femmes-hommes au sein des équipes des organisations de solidarité internationale en France et au Canada

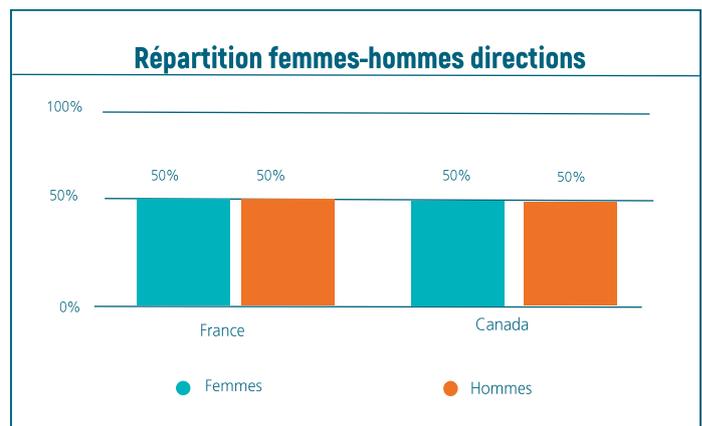
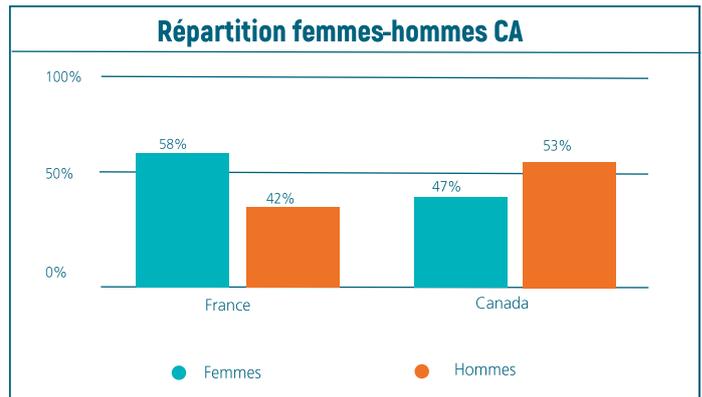
Dans les deux pays, au sein des organisations enquêtées par [Coordination SUD \(2016\)](#)<sup>5</sup> et par le [Conseil Canadien pour la Coopération Internationale \(CCCI\)](#) (2008), il existe désormais une parité femmes-hommes dans la fonction de direction au siège et dans les conseils d'administration (CA). Cependant, l'étude canadienne a soulevé que la présence des femmes à la direction et aux conseils d'administration est considérablement moindre dans les grandes organisations (budget annuel de plus de 15 millions de dollars). Pour les 8 « grandes organisations »<sup>6</sup> membres de Coordination SUD ayant répondu au questionnaire, 100% des directions et 63% des présidences sont occupées par des hommes.

#### Pratiques internes

**Projet associatif :** 88% des ONG canadiennes intègrent le genre comme une ligne directrice contre 45 % des ONG françaises qui intègrent le genre dans leur mission-vision.

#### Activités d'échange sur l'égalité femmes-hommes : une affaire de femmes ?

L'étude du CCCI a soulevé que les activités d'échange entre ONG concernant l'égalité femmes-hommes sont encore une affaire des femmes. Cette affirmation est d'autant plus vraie avec l'analyse des chiffres de participation aux activités liées à l'étude du CCCI : questionnaire (72%F-28%H), focus groupes (85%F-15%H) et entretiens (93%F-7%H). Pour l'étude de Coordination SUD, la participation des femmes a été aussi majoritaire : questionnaire (62%F-38%H), focus groupe (83%F-17%H) et entretiens (85%F-15%H).



## ÉTUDE DE CAS

### Intégration du genre dans les pratiques organisationnelles

#### Association Québécoise des Organismes de Coopération Internationale (AQOCI)

#### Communauté de pratique (CDP) et « l'institutionnalisation de l'égalité entre les femmes et les hommes (EFH) »

*Au sein de la plateforme AQOCI un groupe de travail appelé « Communauté de Pratique » a été créé en 2009 afin de « mobiliser les savoirs et de consolider une dynamique d'échange et d'innovation entre les organisations membres ».*

Ce groupe a développé des activités innovatrices autour de l'EFH. Ce processus cherche la prise en compte systématique de la dimension de genre dans toutes les activités courantes et dans la structure interne de l'organisme sur des aspects variés : politique, processus décisionnel, allocation des ressources, budget, activité de projets, relations de travail. 3 étapes de l'institutionnalisation ont été définies : 1) démarrage et planification; 2) mise en œuvre : suivi, reddition des comptes et 3) évaluation.

Ces vidéos exposent les bonnes pratiques de deux ONG canadiennes dans la conception et la mise en œuvre d'une politique et d'un plan d'action genre :

- [Vidéo expérience du Centre d'études et de coopération internationale \(CECI\)](#)
- [Vidéo expérience du Comité de Solidarité Trois-Rivières \(CS/TR\)](#)



6. Coordination SUD, [Étude État des lieux de l'intégration du Genre dans les organisations françaises de la solidarité internationale](#), 2016.

7. Budget annuel de l'organisation supérieur à 10ME (EUR). Organisations: Care France, CCFD, France Volontaires, GREY, PLAN International France, Secours Catholique Caritas, Secours Islamique France, Solidarités International

Le fruit des discussions des membres du CDP en lien avec leurs expériences ont fait ressortir **4 facteurs interdépendants et indispensables pour que les organisations se sensibilisent au genre** :

1. Volonté et engagement politique.
2. Capacité des personnes à la direction de communiquer, de démontrer leur engagement envers l'ÉFH et d'impliquer d'autres acteurs/actrices.

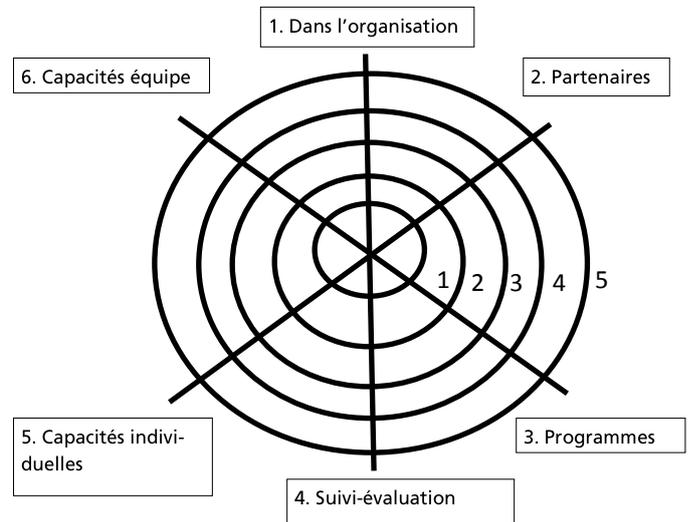
3. Mise en pratique des engagements (politique genre) à travers la mise en place d'objectifs, de programmes, de budgets et du choix des partenaires.

4. Structure organisationnelle moins hiérarchique et un style de gestion plus inclusif et transparent.

**« Institutionnalisation : formaliser, stabiliser et pérenniser l'engagement – une existence propre en dehors des individus »-AQOCI**

### La Roue Socratique d'AQOCI

AQOCI a adapté depuis 2012 un outil pour faciliter l'analyse de l'EFH de chaque organisation membre de la communauté de pratique. Dans un premier temps, les organisations ont réalisé un « audit genre » ou une autoévaluation sur l'intégration du genre dans les pratiques organisationnelles et dans les projets. Puis, avec les réponses de cette autoévaluation, « la roue socratique » permet d'évaluer le degré d'intégration du genre pour chacun des thèmes choisis. Avec la moyenne de tous les résultats, l'organisation place les notations finales sur la roue et on relie les points pour obtenir un portrait de la situation de l'organisation. Suite à cet exercice collectif l'organisation est prête à définir une stratégie genre .



### Intégration du genre dans les projets

#### Besoin de formation sur l'intégration de la notion de « masculinité » au sein des projets

Au sein de la Communauté de pratique d'AQOCI, la compréhension et l'application de la notion de masculinité dans les projets a été identifiée comme un besoin de renforcement de capacités. Plusieurs ateliers et formations au sein du réseau ont été menés à ce sujet, permettant le partage d'expériences entre ONG. [Une fiche technique a recueilli ces discussions.](#)

#### Que veut dire la masculinité selon la Communauté de Pratique « Genre en pratique » ?

La masculinité peut être définie comme « une identité ou le sentiment individuel d'être un homme en fonction de ce que l'on sait à propos de ce genre et de ce, qu'une société indique à ce sujet » (Vonarx, 2014). La masculinité selon les stéréotypes liés au genre est associée aux caractéristiques liées à la force physique, la maîtrise des émotions, le courage, l'agressivité, etc. Elle peut varier selon les contextes sociaux et culturels.

#### Que veut dire travailler sur la masculinité selon la Communauté en Pratique?

« Déconstruire avec les hommes entre eux, avec les femmes afin de modifier ces représentations qui entraînent des comportements nuisibles et concevoir que les hommes peuvent être des alliés stratégiques dans le travail de transformation des rapports hommes-femmes »<sup>8</sup>.

#### Exemple d'un projet sur les masculinités au Canada : [Plan International Canada : les hommes se portent à la défense de la santé des femmes.](#)

Les communautés dans les régions rurales du Zimbabwe et du Mali affichent des taux de mortalité maternelle et infantile parmi les plus élevés au monde. L'implication des hommes était indispensable pour alléger les charges ménagères et pour accompagner les femmes et leurs enfants au centre de soin.

#### Actions :

##### Mise en place des formations :

- Dirigées vers les hommes et les dirigeants communautaires dans la région sur l'importance de l'égalité entre les sexes et de la santé maternelle.
- Dirigées vers les travailleurs de la santé, afin de promouvoir l'implication des hommes dans les activités de suivi de la grossesse.

##### Impact :

- Intérêt des hommes sur le sujet avec la création des groupes de discussion entre hommes pour aider à améliorer la santé de leur famille et devenir de meilleurs parents et partenaires.
- Augmentation du nombre d'hommes qui accompagnent leur femme au centre de soin, et qui s'impliquent.
- Amélioration de l'état de santé des femmes et de leur qualité de vie.

8. AQOCI-CQFD, [Fiche technique de la Communauté en Pratique « La masculinité ».](#)

## Exemples de projets et campagnes sur les masculinités en France

En France le travail sur les masculinités a déjà fait l'objet de projets, des campagnes de plaidoyer et de recherches. Voici quelques exemples :

Care France : Balkans : campagne « Be a Man » concernant le changement des normes sociales avec les adolescents ; Bangladesh : « Engaging Men » et sécurité alimentaire ; Burundi : Sensibilisation sur les stéréotypes de genre, création d'un mouvement de plus de 1 000 activistes masculins ; Mali-Niger : « Men engage initiative », implication aux tâches domestiques, partage de l'héritage de terres, prévention des mariages précoces ; Népal : centres de réflexion pour la lutte contre la violence intrafamiliale ; Sierra Leone : travail avec les leaders communautaires pour lutter contre l'excision des petites filles.

Équilibres & Populations : « Protéger la Prochaine Génération : un projet pilote et intégré de promotion de l'abandon des mutilations sexuelles féminines (MSF) dans le district sanitaire de Kayes au Mali ».

CCFD : travail avec les partenaires en Amérique Latine - Interview CCFD- Adéquations

Adéquations « Vers l'égalité des femmes et des hommes, questionner les masculinités », (septembre 2016)

## RESSOURCES POUR ALLER PLUS LOIN

### CANADA

#### Documents stratégiques pouvoirs publics

- ➔ Affaires mondiales du Canada, *la politique d'aide internationale féministe du Canada, 2017*. [Télécharger](#)
- ➔ Agence Canadienne de Développement International, *Cadre d'évaluation des résultats de l'ACDI en matière d'égalité entre les sexes, 2005*. [Télécharger](#).

#### Organisations

- ➔ Le Conseil Canadien pour la Coopération Internationale (CCCI), *L'égalité des sexes, de la promesse à la pratique : Une étude des progrès accomplis par les membres du CCCI en matière d'égalité des sexes, 2008*. [Télécharger](#).
- ➔ CQFD-AQOCI, Boite à outils, *Guide Trousse Promouvoir l'égalité entre les femmes et les hommes : la mise en pratique Fiches techniques: Les audits genre, politique genre, institutionnalisation du genre, les communautés de pratique, 2016*. [Télécharger](#).

### FRANCE

#### Documents stratégiques pouvoirs publics

- ➔ Agence Française de Développement, *Cadre d'intervention transversal Genre 2014-2017*. [Télécharger](#)
- ➔ Haut Conseil à l'égalité (HCE) entre les femmes et les hommes, *2<sup>e</sup> rapport d'évaluation intermédiaire Genre et développement, 2016*. [Télécharger](#).
- ➔ Ministère de l'Europe et des Affaires étrangères, *Stratégie Genre et développement 2013-2017*. [Télécharger](#).

#### Organisations

- ➔ Coordination SUD, *Étude État des lieux de l'intégration du Genre dans les organisations françaises de la solidarité internationale, 2016*. [Télécharger](#).
- ➔ Coordination SUD, *Nos actions pour une intégration du genre dans les politiques françaises de développement, 2017*. [Télécharger](#).



Coordination SUD – Solidarité Urgence Développement - est la coordination nationale des ONG françaises de solidarité internationale. Fondée en 1994, elle rassemble aujourd'hui près de 170 ONG, dont une centaine via six collectifs (Clong-Volontariat, Cnajep, Coordination Humanitaire et Développement, CRID, Forim, Groupe Initiatives) qui mènent des actions humanitaires d'urgence, d'aide au développement, de protection de l'environnement, de défense des droits humains auprès des populations défavorisées mais aussi des actions d'éducation à la citoyenneté et à la solidarité internationale et de plaidoyer.

Coordination SUD, en partenariat avec le F3E et le soutien de l'AFD, mène un projet triennal pour favoriser l'intégration du genre dans le secteur de la solidarité internationale. En 2016, une étude a permis d'identifier les acteurs et actrices impliqué-e-s, les difficultés et les bonnes pratiques en la matière. Cette étude est appelée à être complétée par des fiches benchmarking avec d'autres secteurs associatifs et d'autres pays.