



# ¿Qué se entiende por partenariado mundial para la agricultura y la seguridad alimentaria?

Documento de Coordination SUD  
*Comisión Agricultura & Alimentación*

Mayo de 2009

## **¿Qué se entiende por partenariado mundial para la agricultura y la seguridad alimentaria?**

---

**En la Reunión de alto nivel celebrada en Madrid el último 26 y 27 de enero, la improvisación de debates en torno al proyecto de "partenariado mundial para la agricultura y la seguridad alimentaria" no permitió un debate sereno, sino que más bien generó una mayor confusión. No obstante, este partenariado mundial puede representar una oportunidad para crear, de manera inédita, un espacio para lograr la coherencia entre las políticas a escala internacional. En el proceso de debates abierto en 2009 bajo los auspicios de las Naciones Unidas, resulta indispensable que las organizaciones de la sociedad civil se apropien de este debate, incluso ante sus respectivos gobiernos.**

\*\*\*\*\*

En 2008, la intensa crisis alimentaria volvió a sacar a la luz el problema del hambre en el mundo. De hecho, en la actualidad, 963 millones de personas se ven afectadas, es decir, casi una de cada seis padece hambre. La lucha contra esta plaga exige, más que declaraciones de intenciones, una movilización más fuerte, mejor coordinada y más coherente por parte de la comunidad internacional.

Hoy en día, no existe un marco de orientación semejante que reúna a todos los protagonistas. El Marco global de acción, definido por el Equipo especial de las Naciones Unidas creado en abril de 2008, sitúa su acción a una escala nacional en favor de la coordinación de los protagonistas in situ. Por el contrario, no existe un espacio político a escala internacional que reúna a todos los protagonistas y que permita una mejor coherencia de las políticas comerciales, agrícolas, energéticas, financieras, medioambientales, etc., que influyen sobre la seguridad alimentaria mundial. Entre las tendencias preconizadas por la FAO y las normas comerciales definidas en el marco de la OMC, coexisten numerosas políticas e iniciativas, en ocasiones contradictorias, sin el consenso entre los diferentes protagonistas. Una situación incluso más insoportable puesto que será necesario alimentar a 9 mil millones de seres humanos en 2050. El partenariado mundial debe ser ese espacio de concertación de los diferentes protagonistas que permita una mejor coherencia y orientación de las diferentes políticas relativas a la agricultura y la seguridad alimentaria.

### **De vuelta al proyecto de partenariado mundial**

Si bien el "partenariado mundial" estaba en boca de todos durante los dos días que duró el debate en Madrid, la ausencia de un documento de trabajo, de un debate específico sobre su funcionamiento y sus objetivos no permitió poner fin a la confusión. En este "partenariado" de contornos no definidos, cada uno pudo proyectar sus propios temores o expectativas.

Impacientes ante una iniciativa que implicaba al G8, algunos países del Sur abogaron por el respeto de la gobernabilidad de las instituciones internacionales competentes (un país, un voto). Por su parte, algunas organizaciones de la sociedad civil expresaron su desconfianza hacia lo que consideran un ataque en beneficio de las empresas

agroindustriales. Esta inquietud, sin duda alguna, está alimentada por algunos discursos que hacen un llamado a una alianza internacional reducida a la distribución de abono y semillas. Por último, algunas voces se han alzado a favor de un partenariado centrado exclusivamente en las acciones de múltiples protagonistas in situ.

No obstante, el proyecto de partenariado mundial propuesto por Francia el 3 de junio de 2008 en la Cumbre de la FAO en Roma, ha recibido una amplia acogida en la comunidad internacional. Retomada por la Unión Europea (Consejo Europeo del 20 de junio), por la Unión Africana (asamblea general del 1 de julio), y por el G8 (reunión del 8 de julio), esta iniciativa se discutió más tarde al margen de la Asamblea General de las Naciones Unidas a finales de septiembre, en la Cumbre de la Francofonía en octubre y, luego, durante la conferencia extraordinaria de la FAO en Roma en noviembre. Por último, el 6 y 7 de noviembre de 2008 en Tokio, la reunión sobre la "seguridad alimentaria mundial" del grupo de expertos del G8 que contaba con la presencia de David Nabarro, coordinador del Equipo especial de las Naciones Unidas, así como de las organizaciones internacionales implicadas, permitió elaborar un texto consensual sobre los principios básicos de un partenariado.

Para facilitar el debate, proponemos volver a examinar el proyecto inicial de partenariado mundial, antes de precisar las condiciones que consideramos indispensables para obtener el respaldo de la sociedad civil.

### **Tres "pilares" para lograr la coherencia entre las políticas**

El partenariado mundial se debe concebir como una red entre organizaciones internacionales, científicas, donantes, Gobiernos, organizaciones de productores, sociedades civiles y sectores privados. Debe estar bajo la égida de las Naciones Unidas, organismo garante del derecho a la alimentación y demás derechos humanos, y promotor de los Objetivos del Milenio para el Desarrollo.

Apoyándose en todas las instituciones existentes y protagonistas implicados, este partenariado debe poseer tres dimensiones:

1. dimensión política: este primer pilar debe garantizar una mayor coherencia entre las políticas internacionales que influyen en la seguridad alimentaria mundial. Esta coordinación debe centrarse en los temas comerciales, agrícolas, energéticos, financieros, medioambientales y de ayuda al desarrollo. En la actualidad existen varios espacios de discusión, pero ninguno permite reunir concretamente a todos los protagonistas implicados. Este espacio político debe integrar a los representantes del conjunto de los protagonistas: Gobiernos, organizaciones de las Naciones Unidas, instituciones de Bretton Woods, OMC, sociedad civil, organizaciones de productores, ONG, sector privado, etc. La animación de este pilar político deberá estar a cargo del Equipo Especial de las Naciones Unidas (HLTF).
2. dimensión científica: este pilar debe permitir intercambiar y compartir de una mejor manera toda la experiencia científica y profesional existente tanto a nivel global como local. Debe esclarecer las decisiones a largo plazo, precisar el estado de los conocimientos sobre temas controvertidos, responder a los nuevos desafíos impuestos por la demografía, el cambio climático, la apertura comercial, el incremento de las desigualdades, la seguridad alimentaria, los desequilibrios nutricionales, las agroenergías... Actualmente, existen numerosos grupos de especialistas cuyos análisis son, en ciertas ocasiones, complementarios y, en otras, adversos y caracterizados por intereses particulares. Por consiguiente, no permiten un análisis compartido de los principales desafíos. La FAO ha recibido el mandato de elaborar los términos de referencia de este pilar científico.
3. dimensión financiera: el último pilar debe permitir una nueva movilización de las

financiaciones internacionales para la agricultura y la seguridad alimentaria, dentro del cumplimiento de los compromisos sobre la eficiencia de la ayuda y apropiación por parte de los beneficiarios. Debe permitir, por una parte, mejorar la implementación de mecanismos de protección social y, por otra, reactivar la agricultura en los países del Sur a través de una nueva asignación de la ayuda pública para el desarrollo y de los presupuestos de los Gobiernos en el sector agrícola.

### **Condiciones necesarias para garantizar la plusvalía de un partenariado mundial**

Sometido al proceso de consulta iniciado por Ban Ki Moon, el proyecto de partenariado mundial no se ha paralizado y debe evolucionar durante el año 2009. En calidad de organizaciones francesas de solidaridad internacional, consideramos que dicho partenariado mundial debería respetar los requisitos siguientes:

- A fin de tener un impacto en las decisiones internacionales en materia de seguridad alimentaria, parece indispensable reunir a los responsables mundiales al más alto nivel y no sólo protagonistas agrícolas y agroalimentarios. En este sentido, en el caso en el cual el Comité sobre la seguridad alimentaria (CSA, hoy en día relacionado con la FAO) llega a ser este pilar político, la reforma en curso debe ser suficientemente ambiciosa para integrar el conjunto de los actores (inclusive en el proceso de decisión) y incorporar el CSA al más alto nivel de las NU.
- La participación de la sociedad civil (OP y ONG) debe ser efectiva y real, en todos los espacios (los 3 pilares), todas las etapas de reflexión y todo el proceso de toma de decisión. La voz de quienes padecen la inseguridad alimentaria o luchan contra el hambre y la pobreza deben, por último, ser escuchada y tomada en consideración en las recomendaciones.
- El partenariado debe permitir definir tendencias claras y firmes en materia de política de lucha contra el hambre y la pobreza enfocadas en las instituciones internacionales y Gobiernos. Asimismo, tendrá como objetivo mejorar y optimizar la acción de los diferentes protagonistas y herramientas actuales. Para esto, el Partenariado mundial debe recibir un mandato firme de la Secretaría general de las Naciones Unidas para coordinar y supervisar las políticas existentes.
- Dicho partenariado, aunque difiere del funcionamiento tradicional de las instituciones de la ONU (un país, un voto), debe necesariamente estar bajo la égida de las Naciones Unidas, organismo garante de la aplicación de los derechos humanos. La implicación del Equipo especial en la animación de este proceso resulta indispensable.
- La referencia a los derechos humanos, en particular al derecho a la alimentación, debe ser el marco de referencia explícito mundial para la agricultura y la alimentación.

Desde hace muchos años, las agriculturas familiares y de subsistencia son víctimas de políticas en las que no son tomadas en cuenta, lo que contradice los esfuerzos de la comunidad internacional para combatir el hambre. La inseguridad alimentaria es una consecuencia de esta incoherencia.

La implementación de este partenariado mundial para la agricultura y la seguridad alimentaria, bajo reserva de las condiciones mencionadas anteriormente, representa una oportunidad histórica para reorientar las políticas internacionales.

**Es indispensable que las organizaciones de la sociedad civil sean fuentes de propuestas importantes durante las discusiones del "proceso de consulta" de este año.**

---

**Secretariado de la Coordination SUD**

Fabrice Ferrier

[ferrier@coordinationsud.org](mailto:ferrier@coordinationsud.org)

Léa Das Neves Bicho

[dasnevesbicho@coordinationsud.org](mailto:dasnevesbicho@coordinationsud.org)